**Доклад «Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности
МТУ Ростехнадзора за I квартал 2023 года»**

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Докладывает начальник отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Смоленской области
МТУ Ростехнадзора Ефременков Александр Сергеевич.

В своем докладе остановлюсь на основных итогах работы отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Смоленской области в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Отдел осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией и техническим обслуживанием гидротехнических сооружений, расположенных на территории Смоленской области, а именно: соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных Федеральным законом
от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Также отдел оказывает следующие государственные услуги в сфере эксплуатации гидротехнических сооружений:

- рассмотрение и утверждение деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), и также за исключением гидротехнических сооружений, утверждение деклараций которых осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора в соответствии с распределением полномочий;

За I квартал 2023 года согласована 1 декларация безопасности
ГТС ПАО «Дорогобуж»;

- следующая государственная услуга - это согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

- выдача разрешений на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений (кроме судоходных и портовых гидротехнических сооружений), за исключением гидротехнических сооружений, выдача разрешений на эксплуатацию которых осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора в соответствии с распределением полномочий.

В настоящее время на территории Смоленской области находятся 137 гидротехнических сооружений, поднадзорных МТУ Ростехнадзора.

8 ГТС внесены в Российский регистр ГТС (1 – I класса, 6 – III класса,
1 – IV класса).

Согласно информации, имеющейся в МТУ Ростехнадзора, на территории Смоленской области находится 6 гидротехнических сооружений, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны либо от права собственности на которые собственники отказались, а именно: ГТС на р. Волоста на автодороге дер. Юшково - дер. Октябрьский Вяземского района Смоленской области; ГТС на ручье без названия правого притока р. Гостижа Сафоновского района Смоленской области; ГТС пруда на р. Быстринка Сафоновского района Смоленской области; ГТС на реке Шуица в д. Коханы Рославльского района Смоленской области; ГТС пруда на реке Пальна между Сапрыкино-1 и Сапрыкино-2 Ярцевского района Смоленской области; ГТС пруда на ручье без названия у д. Коробино Смоленского района Смоленской области.

В целях снижения числа бесхозяйных гидротехнических сооружениях вышеуказанная информация направлена в Прокуратуру Смоленской области и Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии для принятия соответствующих мер.

МТУ Ростехнадзора 31 марта 2023 года был согласован план мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник отказался, расположенных на территории Смоленской области. Выполнение мероприятий запланировано на II квартал 2023 года.

По 2 ГТС в I квартале 2023 года проведены регулярные обследования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2020 г. № 1892
«О декларировании безопасности ГТС», по результатам которых установлено, что в 2 случаях повреждения ГТС не приведут к возникновению чрезвычайных ситуаций.

В IV квартале 2022 года в адрес организаций эксплуатирующих гидротехнические сооружения на территории Смоленской области было направлено 65 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований безопасности ГТС, из них:

- 36 приняты к рассмотрению и устранению нарушений.

- по 4 направлены возражения в адрес МТУ Ростехнадзора. Все возражения рассмотрены в установленном порядке.

- 25 оставлены без ответа.

По результатам анализа полученных ответов установлено, что организации эксплуатирующие гидротехнические сооружения на территории Смоленской области должным образом не обеспечивают надлежащие исполнение требований Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ и иных нормативно правовых актов в сфере гидротехнических сооружений, а именно:

- отсутствие согласованного расчета вероятного размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

- отсутствие либо неправильное проведение регулярного обследования ГТС согласно п.4 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

- отсутствие утвержденной в установленном порядке декларации безопасности ГТС.

- отсутствие разработанных и согласованных в установленном порядке правил эксплуатации ГТС;

- отсутствие аттестованных работников по вопросам безопасности гидротехнических сооружений в случаях, предусмотренных 117-ФЗ;

- отсутствие внесенных в Регистр сведений о гидротехническом сооружении.

На основании изложенного, в соответствии с поступившими ответами на предостережения и многочисленными вопросами, поступающими в МТУ Ростехнадзора, считаю пояснить следующее:

Государственной регистрации и учету подлежат все гидротехнические сооружения, определенные статьей 3 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений», повреждение которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций.

В свою очередь, чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии гидротехнического сооружения, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или ущерб окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Сведения об эксплуатируемом гидротехническом сооружении вносятся в Регистр после утверждения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Декларация безопасности составляется собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организацией.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация перед составлением и представлением в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларации безопасности при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» обеспечивает проведение регулярных обследований этого гидротехнического сооружения.

Для проведения регулярного обследования гидротехнического сооружения формируется комиссия с обязательным участием представителей органа государственного надзора и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

К декларации безопасности, при подаче в Ростехнадзор, прилагаются:

а) сведения о гидротехническом сооружении, необходимые для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений, форма представления которых утверждается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации;

б) акт регулярного обследования гидротехнического сооружения, составленный комиссией по регулярному обследованию по форме, утверждаемой Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией;

в) расчет вероятного вреда, определяемый в соответствии с Правилами определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1596 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения»;

г) критерии безопасности гидротехнического сооружения и пояснительная записка к ним.

Декларация безопасности представляется декларантом в орган государственного надзора не реже одного раза в 5 лет со дня ввода гидротехнического сооружения в эксплуатацию.

Декларация безопасности также представляется:

при изменении условий эксплуатации, повлекшем снижение уровня безопасности гидротехнического сооружения, выявлении повреждений и аварийных ситуаций на гидротехническом сооружении, ухудшении условий локализации или ликвидации чрезвычайных ситуаций и защиты от них населения и территорий, смене эксплуатирующей организации гидротехнического сооружения - в течение 6 месяцев со дня обнаружения (фиксации) соответствующего обстоятельства (события);

при изменении обязательных требований, невыполнение которых влечет превышение критериев безопасности гидротехнического сооружения, утвержденных в составе действующей декларации безопасности, если гидротехническое сооружение не соответствует таким обязательным требованиям, - в течение года со дня вступления в силу соответствующих нормативных правовых актов.

Также, по надзорам отдела находится объект постоянного надзора за гидротехническими сооружениями – это комплекс ГТС I класса, расположенный в г. Десногорск, территория Смоленской атомной станции. Постоянный надзор должностными лицами отдела осуществляется в соответствии с утвержденным графиком.

Представители МТУ Ростехнадзора в период с 16 февраля 2023 года по 20 марта 2023 года приняли участие в комиссии по проведению предполоводных обследований гидротехнических сооружений, расположенных на территории Смоленской области.

В комиссии также приняли участие представители Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии, Главного управление МЧС России по Смоленской области и Московско-Окского бассейнового водного управления отдел водных ресурсов по Смоленской области.

Согласно графику проведения в 2023 году предполоводных обследований гидротехнических сооружений, расположенных на территории Смоленской области комиссией было обследовано 6 ГТС (5 из которых не имеют собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался).

По результатам обследований было установлено, что гидротехнические сооружения к пропуску половодья и паводков 2023 года готовы.

Вместе с тем, по результатам проведенных мероприятий был выявлен ряд нарушений, основными из которых являются:

- отсутствие утвержденной в установленном порядке декларации безопасности ГТС;

- отсутствие расчета размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических лиц и юридических лиц в результате аварии ГТС;

- не проведено регулярное обследование ГТС;

- отсутствуют разработанные и согласованные в установленном порядке правила эксплуатации ГТС.

В связи с прохождением периода весеннего половодья и паводка 2023 года, характеризующегося резкой сменой погоды и резким подъемом уровня воды в большинстве рек и водоёмов, в результате снеготаяния и интенсивных осадков в виде дождя, МТУ Ростехнадзора в адрес организаций эксплуатирующих ГТС на территории Смоленской области направило 67 информационных писем о необходимости принятия мер превентивного характера в целях обеспечения безопасной эксплуатации ГТС на территории Смоленской области, для безопасного и безаварийного прохождения весеннего половодья и паводка 2023 года.

За I квартал 2023 года проведено 16 консультирований по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области гидротехнических сооружений.

**Федеральный государственный энергетический надзор**

Отдел осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований безопасности организациями, осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики и теплоснабжении, а именно:

соблюдение субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, следующих обязательных требований:

- требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности работников к работе в сфере электроэнергетики;

- требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда;

- требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

- соблюдение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, а также правилами по охране труда применительно к объектам теплоснабжения.

**Под надзором отдела находится:**

3 тепловых электростанции:

- ТЭЦ-2, принадлежащая АО «КВАДРА» и эксплуатируемая филиалом АО «КВАДРА» - «Смоленская Генерация»;

- Смоленская ГРЭС, принадлежащая ПАО «Юнипро» и эксплуатируемая филиалом ПАО «Юнипро» Смоленская ГРЭС;

- ООО «Дорогобужская ТЭЦ».

9 электросетевых организаций, в том числе такие крупные как:
ПАО «Россети Центр» в лице филиала ПАО «Россети Центр» - «Смоленскэнерго»; ПАО «ФСК ЕЭС» в лице Брянский РЭС филиала
ПАО «ФСК ЕЭС» Новгородское ПМЭС;

70 теплоснабжающих, теплосетевых организаций и 1293 потребителя электрической энергии.

За отчетный период сотрудниками отдела допущено в эксплуатацию 17 новых и реконструированных энергоустановок.

Рассмотрено 10 обращений граждан, юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей.

Выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

При осуществлении государственного надзора 108 раз проведено профилактическое мероприятие информирование поднадзорных организаций.

Также отделом рассматриваются заявления от организации – гарантирующего поставщика электрической энергии АО «АтомЭнергоСбыт» в лице филиала «СмоленскАтомЭнергоСбыт» по вопросу привлечения к административной ответственности юридических и должностных лиц по ст. 9.22 и 14.61 КоАП РФ по фактам нарушения потребителем электрической энергии введенного в отношении его полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии, невыполнение потребителем электрической энергии требования о самостоятельном ограничении режима потребления электрической энергии, необеспечение потребителем электрической энергии доступа представителей сетевой организации, обязанной осуществлять действия по введению ограничения режима потребления электрической энергии, невыполнение потребителем электрической энергии мероприятий, обеспечивающих готовность потребителя электрической энергии к введению в отношении его полного ограничения режима потребления электрической энергии и предотвращение наступления экономических, экологических или социальных последствий вследствие введения такого ограничения режима потребления, а также нарушение потребителем электрической энергии, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате в соответствии с установленными договорами о предоставлении указанных энергетических ресурсов сроками платежей.

Так за I квартал 2023 года поступило 12 заявлений, по результатам рассмотрения которых составлено 12 протоколов об административном правонарушении, 11 из которых направлены в суд для дальнейшего рассмотрения, 1 рассмотрен отделом.

По вопросу организации работы и осуществлению контроля
за подготовкой к осенне-зимнему периоду 2022-2023 годов сообщаем следующее.

В ходе прохождения отопительного периода 2022-2023 годов аварийных ситуаций, приведших к прекращению теплоснабжения потребителей на срок более 24 часов, на территории Смоленской области не произошло.

На тепловых сетях МУП «Смоленсктеплосеть» с начала отопительного периода 2022 – 2023 годов произошла 21 аварийная ситуация. Из них 8 аварийных ситуаций, вызвавших перерыв теплоснабжения потребителей на срок более 6 часов. Расследование причин в соответствии с п. 4 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014 осуществлялось собственником объектов, на которых произошли аварийные ситуации.

Согласно поступившей в МТУ Ростехнадзора информации, за I квартал 2023 года на территории Смоленской области не зарегистрированы аварии на объектах электроэнергетики, подпадающие под критерии пункта 4 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846.

В соответствии с Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103, проведены проверки 27 муниципальных образований Смоленской области. Были выданы паспорта готовности 23 муниципальным образованиям Смоленской области. Не получили паспорта готовности 4 из 27 муниципальных образований, а именно: «Вяземский район», «Ельнинский район», «Глинковский район», «Сафоновский район». Повторно за получением акта готовности к отопительному периоду после 15 ноября 2022 года в МТУ Ростехнадзора муниципальные образования не обращались.

Основные замечания, ставшие причиной неполучения паспортов готовности в разрезе каждого муниципального образования:

**МО «Ельнинский район» Смоленской области**

1. Теплоснабжающей организацией ООО «ТЭС» не представлена документация, подтверждающая обеспечение безаварийной работы объектов теплоснабжения и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно:

- соблюдение водно-химического режима;

- наличие порядка ликвидации аварийных ситуаций в системах теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, топливо- и водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, а также органов местного самоуправления.

2. Теплоснабжающей организацией ООО «ТЭС» не представлена документация, подтверждающая функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб, а именно:

- укомплектованность указанных служб персоналом;

- обеспеченность персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты, спецодеждой, инструментами и необходимой для производства работ оснасткой, нормативно-технической и оперативной документацией, инструкциями, схемами, первичными средствами пожаротушения.

3. Теплоснабжающая организация ООО «ТЭС» эксплуатирует котельную без разрешения на допуск в эксплуатацию, выдаваемое органами Ростехнадзора.

И другие замечания согласно акту.

**МО «Глинковский район» Смоленской области**

1. Отсутствуют документы, подтверждающие готовность теплоснабжающей организации ООО «ТЭС» к отопительному периоду 2022/2023 гг., а именно:

1) соблюдение критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами;

2) функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб.

3) проведение наладки принадлежащих внутренних тепловых сетей;

4) организация контроля режимов потребления тепловой энергии;

5) обеспечение качества теплоносителей;

6) организация коммерческого учета реализуемой тепловой энергии;

2. Теплоснабжающая организация ООО «ТЭС» эксплуатирует котельную без разрешения на допуск в эксплуатацию, выдаваемое органами Ростехнадзора.

3. ОГБУЗ «Ельнинская МБ» (Глинковское отделение) проведены испытания на прочность и плотность системы отопления без присутствия представителя теплоснабжающей организации, что противоречит требованиям п.6.2.8 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 № 115.

И другие замечания согласно акту.

**МО «Вяземский район» Смоленской области**

1. Теплоснабжающей организацией ООО «ТЭС» не представлена документация, подтверждающая функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб.

2. Теплоснабжающей организацией ООО «ТЭС» не представлена документация, подтверждающая обеспечение безаварийной работы объектов теплоснабжения и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно:

- соблюдение водно-химического режима;

- наличие порядка ликвидации аварийных ситуаций в системах теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, топливо- и водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, а также органов местного самоуправления.

4. Теплоснабжающая организация ООО «ТЭС» эксплуатирует котельные без разрешения на допуск в эксплуатацию, выдаваемое органами Ростехнадзора.

И другие замечания согласно акту.

**МО «Сафоновский район» Смоленской области**

1. Не представлены документы по оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающей организацией ФКУ ИК-3 УФСИН России по Смоленской области.

2. Не представлены документы по оценке готовности к отопительному периоду управляющей организацией ООО «Лада».

Следующая тема на которой я остановлюсь – это согласование охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Рассмотрим следующие вопросы:

- нормативные правовые акты по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства электросетевых организаций;

К данным нормативно-правовым актам относятся Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 160;

- И Порядок согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору от 17 января 2013 г. № 9.

- А также результаты работы отдела по принятию решений в согласовании охранных зон объектов электросетевого хозяйства электросетевых организаций.

За I квартал 2023 года в отдел поступило 382 заявления о согласовании границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, из них рассмотрено 382, положительное решение принято по 382.

Также в Управление поступают обращения с просьбой согласовать снятия с государственного кадастрового границу охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны направлять в орган регистрации прав документы (содержащиеся в них сведения) для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости в случае принятия ими решений (актов), в том числе об установлении, изменении или о прекращении существования зон с особыми условиями использования территорий.

При этом Правилами установления охранных зон и Постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 736 «О некоторых вопросах установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства» не установлен и не определен порядок внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о прекращении существования зон с особыми условиями использования территорий, а также направления в орган регистрации прав таких сведений.

Таким образом, учитывая, что МТУ Ростехнадзора не принимает решений о снятии с государственного кадастрового учета зон с особыми условиями использования территорий, исключение из Единого государственного реестра недвижимости сведений о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства (независимо от того, каким образом, кем были направлены такие сведения – Ростехнадзором или электросетевой организацией) возможно на основании решения суда.

В рамках этой же темы, хотелось бы обсудить изменения, которые будут внесены в Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон в 2023 году.

21.02.2023 опубликовано постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 года №270 «О некоторых вопросах использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства». Данное постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

В соответствии со вступающими изменениями актуализированы и вводятся следующие требования:

В охранных зонах запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу объектов электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению, и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц, а также повлечь нанесение экологического ущерба и возникновение пожаров, в том числе:

проводить работы, угрожающие повреждению объектов электросетевого хозяйства, размещать объекты и предметы, которые могут препятствовать доступу обслуживающего персонала и техники к объектам электроэнергетики, без сохранения и (или) создания, в том числе в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, необходимых для такого доступа проходов и подъездов в целях обеспечения эксплуатации оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, проведения работ по ликвидации аварий и устранению их последствий на всем протяжении границы объекта электроэнергетики;

убирать, уничтожать, перемещать, засыпать и повреждать предупреждающие и информационные знаки (либо предупреждающие и информационные надписи, нанесенные на объекты электроэнергетики);

производить переключения и подключения в электрических сетях (указанное требование не распространяется на работников, занятых выполнением разрешенных в установленном порядке работ);

осуществлять использование земельных участков в качестве испытательных полигонов, мест уничтожения вооружения и захоронения отходов, возникающих в связи с использованием, производством, ремонтом или уничтожением вооружений или боеприпасов.

В охранных зонах, установленных для объектов электросетевого хозяйства напряжением свыше 1000 вольт, помимо действий, предусмотренных [пунктом 8 Правил](https://docs.cntd.ru/document/902145038#7DK0KB) установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства, запрещается:

осуществлять остановку транспортных средств на автомобильных дорогах в местах пересечения с воздушными линиями электропередачи с проектным номинальным классом напряжения 330 кВ и выше (исключительно в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

устанавливать рекламные конструкции.

Также после вступления изменений будут определены технические параметры для установки зданий и сооружений в охранных зонах.

**Особенности предоставления государственных услуг в 2023 году**

Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности по Смоленской области оказывает следующие государственные услуги:

1. Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

2. Лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ;

3. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности;

4. Организация проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

5. Регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

6. Прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

Ростехнадзор напоминает, что получение государственных услуг в электронной форме доступно через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

На Едином портале Вы сможете найти информацию об интересующих Вас государственных услугах, перечень документов для обращения, порядок оказания государственной услуги и, при необходимости, обжалования результата оказания государственной услуги.

Вся справочная информация доступна по ссылке: https://www.gosuslugi.ru/help

Главные преимущества использования портала государственных услуг:

- круглосуточная доступность;

- возможность получения услуги из любого удобного места;

- оперативный и бесконтактный документооборот;

- прозрачность оказания государственных услуг;

- повышение качества и оперативности принимаемых решений за счет обеспечения электронного взаимодействия между ведомствами в процессе оказания государственной услуги.

Ростехнадзор рекомендует использовать возможность получения государственных услуг через ЕПГУ в целях существенной экономии времени и получения государственных услуг в удобное время, предварительно оформив заявку на портале Госуслуг (получить услуги в электронном виде на Едином портале могут только зарегистрированные пользователи).

Обратим внимание на особенности работы в 2023 году по предоставлению государственной услуги **по лицензированию отдельных видов деятельности**.

26.01.2023 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 63, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353
«Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее – ПП РФ № 353).

Внесены изменения в п. 5 ПП РФ № 353, согласно которому в 2022 и 2023 годах в отношении лицензирования видов деятельности, указанных в ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), а также иных разрешений, предусмотренных ПП РФ № 353, в случае изменения места нахождения юридического лица, места жительства индивидуального предпринимателя, места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса, а также в случае переименования юридического лица, реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения переоформление разрешения, внесение изменений в реестр разрешений на основании заявления лица, которому было предоставлено разрешение, не требуется.

Изложен в новой редакции п. 9 ПП РФ № 353, в соответствии с которым
в отношении лицензируемых видов деятельности, предусмотренных ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ, не требуется оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий, продление срока действия лицензии по заявлениям, поданным до 31.12.2023.

При этом согласно п. 4 постановления Правительства РФ от 23.01.2023 № 63 в случае уплаты с 1 по 23 января 2023 года государственной пошлины в рамках оказания указанных государственных услуг по заявлениям, поданным в 2023 году, плательщик такой государственной пошлины вправе обратиться за ее возвратом по заявлению.

Особенности разрешительных режимов в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, электроэнергетики и теплоснабжения в 2022-2023 годах регулируются приложением № 4 к ПП РФ № 353 (далее – Приложение), в которое также внесены изменения.

Так, до 31.12.2023 допускаются:

- осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II, и III классов опасности и деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения без внесения изменений в реестр лицензий в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности (п. 1 Приложения).

Аттестация

Большие изменения ждут нас в рамках предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

 С 1 сентября 2023 года вступает в силу Постановление Правительства РФ от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

Пункты Положения в части, касающейся представления в виде электронного документа через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" посредством Федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" заявлений, сведений и документов, направления уведомлений и присвоения номеров записям об аттестации с использованием федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)", подлежат применению с 1 марта 2024 г.

Новое Положение в сравнении с действующим существенно доработано. В Положении впервые:

детально регламентируются правила и порядок тестирования;

существенно сокращены сроки внесения данных в реестры, содержащие сведения и информацию об аттестуемых лицах;

существенно сокращены сроки предоставления заявителям сведений и данных о ходе и результатах аттестации;

устанавливается возможность переноса аттестации на случай непредвиденных обстоятельств. По заявлению, которое можно будет подать в Ростехнадзор однократно и «не позднее чем за один рабочий день»
до назначенного дня проведения экзамена при наступлении «обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию аттестуемого лица при проведении аттестации.

Остановлюсь подробнее на некоторых изменениях.

Изменены формулировки некоторых понятий:

вместо формулировки "Лица, ответственные за осуществление производственного контроля" Положением об аттестации вводится формулировку "Работник, на которого возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля", поскольку соответствующие обязанности в условиях объектов технического регулирования возлагаются именно на соответствующего работника организационно-распорядительным документом организации;

заменяется формулировка "Инженерно-технические работники, осуществляющие профессиональную деятельность…" на формулировку "Работники, на которых возложено руководство производственной деятельностью". Очевидно, это сделано для тех случаев, где инженерно-технические работники, подлежащие аттестации, осуществляют непосредственное руководство производственной деятельностью на объектах регулирования. Из этого следует, что теперь аттестации подлежат не все Инженерно-технические работники организации, а только те лица, на которых возложено **непосредственное руководство производственной деятельностью на ОПО, ГТС и на объектах электроэнергетики**.

Положением об аттестации изменен перечень сведений, подлежащих включению в заявление об аттестации, направляемое в территориальную или в ведомственную аттестационную комиссию. А также в заявлении могут быть указаны сведения о нескольких аттестуемых лицах.

Положением об аттестации, срок проведения аттестации, отсчитываемый от даты получения заявления об аттестации, сокращен с 30 календарных дней
до 15 рабочих дней.

Еще раз повторюсь, что в отличие от действующего Положения, допускающего возможность подачи документов на аттестацию как на бумажном носителе, так и в электронном виде, новым Положением об аттестации способ подачи заявления об аттестации и приложений к нему в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, **установлен в качестве приоритетного**, с учетом развития информатизации и автоматизации современного общества, а также сокращения бумажного документооборота. Данная норма устанавливается пунктом 23 нового Положения об аттестации и подлежит применению с 01 марта 2024 года.

Представление на бумажном носителе заявления и комплекта документов допускается в случае, если отсутствует техническая возможность подать заявление в электронном виде.

**Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности отдела в области общего промышленного надзора по Смоленской области за I квартал 2023 года**

В докладе о результатах контрольно-надзорной деятельности отдела общего промышленного надзора по Смоленской области за I квартал 2023 года будут представлены:

1.Основные показатели контрольно-надзорной деятельности;

2. Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

3. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, административных санкций к нарушителям требований безопасности;

4. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

5. Основные нарушения, выявляемые при проведении проверок.

слайд № 2

Говоря об основных показателях контрольно-надзорной деятельности хочу обратить внимание, что отдел осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности по организации и осуществлению государственного контроля

и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации, техническом перевооружении, консервации, ликвидации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, а также объектов, на которых используются подъемные сооружения.

Отдел осуществляет контрольно-надзорные мероприятия по десяти направлениям (видам надзора). Кроме того, отдел осуществляет учет лифтов, эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

слайд № 3

Под надзором отдела общего промышленного надзора по Смоленской области находится 565 организаций, эксплуатирующих 1189 опасных производственных объекта: химической, нефтехимической, металлургической промышленности; тепло и электроэнергетики; использующих грузоподъемные механизмы; хранения и переработки растительного сырья; связанные

с транспортированием опасных веществ; газоснабжения, из них I класса опасности - 1 объект, II класса опасности - 7 объектов, III класса опасности -

861 объектов, IV класса опасности - 320 объектов; 250 организации эксплуатирующих 3349 лифта, 42 эскалатора и 9 подъемных платформ

для инвалидов, которые являются опасными объектами.

2. Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

За I квартал 2023 года на поднадзорных объектах произошло

4 инцидента, все на объектах филиала ПАО «Квадра» «Смоленская генерация», (оборудование, работающее под избыточным давлением), в том числе:

1. ПП «Тепловые сети» филиал «Смоленская генерация» ПАО «Квадра». Место нахождения: ПП «Тепловые сети» г. Смоленск, 3к1с-3.8к118; учетный № 000283 (ОПО рег. № А11-00861-0403). 23 января 2023 г. 12 часов 05 минут обнаружено залитие тепловой камеры 3.8к83;

2. ПП «Тепловые сети» филиал «Смоленская генерация» ПАО «Квадра». Место нахождения: ПП «Тепловые сет» г. Смоленск Котельная – 2к19; 2к30; 2к38; 2к10-2к87; 2к34а-2к85; 2к84; 2к83; 2к56-2к71-2к76; 2к59-2к66а учетный № 000159 (ОПО рег. № А11-00861-0403). 04 февраля 2023 г. 23 часа 05 минут произошло нарушение гидравлического режима. 05 февраля 2023 г. в 00 часов 00 минут на участке тепловой сети 2к12-2к5а обнаружено повреждение подающего трубопровода Ду 600 мм;

3. ПП «Тепловые сети» филиал «Смоленская генерация» ПАО «Квадра». Место нахождения: ПП «Тепловые сет» г. Смоленск Котельная – 2к19; 2к30; 2к38; 2к10-2к87; 2к34а-2к85; 2к84; 2к83; 2к56-2к71-2к76; 2к59-2к66а учетный № 000159 (ОПО рег. № А11-00861-0403). 04 февраля 2023 г. 23 часа 05 минут произошло нарушение гидравлического режима. 05 февраля 2023 г. в 01 часов 30 минут на участке тепловой сети 2к19-2к38 обнаружено повреждение подающего трубопровода Ду 600 мм;

4. ПП «Тепловые сети» филиал «Смоленская генерация» ПАО «Квадра». Место нахождения: ПП «Тепловые сет» г. Смоленск Котельная – 2к19; 2к30; 2к38; 2к10-2к87; 2к34а-2к85; 2к84; 2к83; 2к56-2к71-2к76; 2к59-2к66а учетный № 000159 (ОПО рег. № А11-00861-0403). 16 февраля 2023 г. 15 часа 05 минут обнаружено повреждение тепловой сети между камерами 2к39-2к40.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года количество инцидентов увеличилось вдвое, за I квартал 2022 года произошло 4 инцидента.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев на поднадзорных объектах в Смоленской области

за отчетный период не зарегистрировано, что соответствует показателям за аналогичный период 2022 года.

Следует отметить, что на сегодняшний день основными причинами возникновения аварийности и травматизма на опасных производственных объектах являются грубые нарушения режимов ведения технологических процессов, отсутствие должного производственного контроля за эксплуатацией опасных производственных объектов, как руководящим составом предприятий,

так и должностными лицами, ответственными за осуществление производственного контроля, недостаточный уровень квалификации

и профессиональной подготовки персонала, несоблюдение нормативных требований по безопасности и требований производственной документации, низкий уровень исполнительской дисциплины, правовой нигилизм и небрежное отношение к труду.

слайд № 4

3. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За I квартал 2023 года отделом проведено 821 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

1 плановая выездная проверка, 557 контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов;

5 проверок по постоянному государственному надзору

в отношении опасного производственного объекта чрезвычайно высокой опасности. По результатам данных проверок выявлено 26 нарушений требований промышленной безопасности, к административной ответственности привлечены юридическое лицо и должностное лицо.

Всего по результатам проверок за I квартал 2023 г. выявлено 37 нарушение обязательных требований безопасности, количество нарушений

на 1 результативную проверку составляет 18,5.

 промышленная безопасность

 I квартал 2023 года

Количество контрольных (надзорных) действий/нарушений, из них: 821/3811

Плановые 1

Внеплановые, из них: -

Контроль ранее выданных предписаний -

Приемки сетей газораспределения и газопотребления, пуски в работу 557

проверки по обращениям (мотивированным представлениям) -

на основании приказов Ростехнадзора, изданных в соответствии с поручением Правительства РФ -

Постоянный надзор 5

Количество административных наказаний, из них 3

административное приостановление деятельности -

штрафы/ предупреждения, из них 3/-

на физических лиц 0/-

на должностных лиц 1/-

на юридических лиц 2/-

Сумма наложенных штрафов (тыс.руб.) 420,00

Взыскано штрафов 32,00

Срок добровольной оплаты не истек -

Надзорная деятельность

Примечание: 1 Количество нарушений на 1 результативную проверку за I квартал 2023 года составляет 18,5.

слайд № 5

По результатам контрольной (надзорной) деятельности за I квартал 2023 г. к административной ответственности привлечено 2 юридических лиц, из них:

назначен административный штраф 2 юридическим лицам.

Также к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, штраф оплачен в добровольном порядке в сроке не превышающие 20 дней.

Выявленные факты осуществления деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов без лицензии:

ООО «Сафоновомясопродукт» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии). В результате чего ООО «Сафоновомясопродукт» по решению суда привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. По решению суда должностному лицу – генеральному директору ООО «Сафоновомясопродукт» назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 4 тыс. рублей, материалы дела по юридическому лицу находятся на рассмотрении в суде.

Нарушений лицензионных требований, приведших к приостановке действия лицензий, не выявлено.

слайд № 7

За I квартал 2023 года в рамках профилактики нарушений обязательных требований проведены следующие мероприятия:

- объявлено 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 17 консультирований юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора;

- в поднадзорные организации направлено 4 информационных письма по вопросам осуществления федерального государственного надзора.

В рамках профилактического мероприятия – информирование, в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, предназначенные для хранения и переработки растительного сырья (элеваторы, комбикормовые, мукомольные и крупяные заводы), а также объекты иных перерабатывающих производств, цехи, участки и площадки которые, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», относятся к опасным производственным объектам III и IV классов опасности, направлены информационные письма с указанием перечня мероприятий, направленных на обеспечение должного уровня противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости объектов, предупреждение аварийности и смертельного травматизма.

слайд № 8

4. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Основные нарушения, выявленные при проведении проверок.

По прежнему основной проблемой по обеспечению противоаварийной устойчивости на поднадзорных опасных производственных объектах является износ оборудования, сроки замены оборудования на новое явно недостаточны

и являются следствием подхода так называемого эффективного управления,

при котором минимизация затрат производится за счет минимизации расходов, направленных на модернизацию производства, а также за счет массовых сокращений работников, осуществляющих эксплуатацию ТУ на ОПО. Подобный подход приводит также к необоснованному сокращению объемов

и несоблюдению сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования,

на пример:

средний физический износ основных фондов объектов газоснабжения составляет:

- для газопроводов 65 – 85% для г. Смоленска, 40 – 50% для районов области;

- для ГНС, АГЗС 75 – 90%;

- для котельных 35 – 75%;

- ТЭЦ, ГРЭС 75 – 85%.

Однако, износ газового оборудования отдельных котельных составляет

75 – 95% и они эксплуатируются 25 – 30 лет практически без капитального ремонта. Замена изношенных основных фондов осуществляется крайне медленными темпами.

К основным нарушениям, выявляемых при проведении проверок, относятся:

- несвоевременная аттестация специалистов в области промышленной безопасности при назначении на должность;

- несоблюдение сроков технического обслуживания технических устройств и автоматики безопасности, а также выполнение этих работ не в полном объеме;

- несоблюдение технологии выполнения газоопасных и огнеопасных работ;

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых

на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

- несвоевременное проведение метрологического контроля КИП

и газоанализаторов;

- отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;

- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими

в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

- предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов.

Анализ проведенных проверок показал, что организованный на подконтрольных предприятиях производственный контроль (ПК) как правило, осуществляется формально, его эффективность в части своевременного выявления и устранения нарушений требований промышленной безопасности низка.

Одной из основных причин недостаточного уровня ПК является отсутствие

на предприятиях и в организациях специалистов, удовлетворяющих требованиям правил организации и осуществлению ПК и в частности квалификационным требованиям. Это в первую очередь относится к предприятиям и организациям ЖКХ, учреждениям здравоохранения и культуры, иным бюджетным организациям.